

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudije Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Ilje Klaić i Ruže Gligorević, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi prof. dr V. Đ. iz B., na osnovu člana 2. i 18. stav 1., tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) na sjednici vijeća održanoj dana 17.12.2012. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

ODBACUJE SE, zbog nenadležnosti, inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 2. stav 3., 4., 5. i 6., člana 9. stav 1., 3. i 4., člana 127. alineja 3., 9., 14. i 15., člana 128. stav 1., 2., člana 131. stav 1., člana 134. alineja 3., člana 137. stav 1., člana 140. stav 2. i člana 155. Statuta E. univerziteta Brčko Distrikta sa članom 7., članom 16., članom 21. stav 2., članom 23., članom 32., članom 43., članom 50., članom 51., članom 54. stav 1., članom 56., članom 58. stav 2. i članom 143. Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 30/09).

Obrazloženje

Prof. dr V. Đ. iz B. podnio je dana 02.10.2012. godine inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 2. stav 3., 4., 5. i 6., člana 9. stav 1., 3. i 4., člana 127. alineja 3., 9., 14. i 15., člana 128. stav 1., 2., člana 131. stav 1., člana 134. alineja 3., člana 137. stav 1., člana 140. stav 2. i člana 155. Statuta E. univerziteta Brčko Distrikta sa članom 7., članom 16., članom 21. stav 2., članom 23., članom 32., članom 43., članom 50., članom 51., članom 54. stav 1., članom 56., članom 58. stav 2. i članom 143. Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 30/09, u daljem tekstu - Zakon o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine). Podnosilac inicijative smatra da navedeni članovi predmetnog Statuta E. univerziteta Brčko Distrikta nisu u skladu sa navedenim članovima Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

S obzirom da je inicijator naveo adresu koja nije u Bosni i Hercegovini, prethodno je izvršena provjera državljanstva podnosioca inicijative (a koja činjenica je odlučna sa aspekta legitimacije u ovom postupku), zbog čega je dopisom od 12.11.2012. godine bio pozvan da, u skladu sa članom 17. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10, u daljem tekstu - Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH), dostavi dokaz o državljanstvu Bosne i Hercegovine, što je isti i učinio, dostavljajući 26.11.2012. godine uvjerenje o državljanstvu Bosne i Hercegovine.

Postupajući po predmetnoj inicijativi, Sud je dopisom broj 097-0-OUZ-12-000005 od 19.10.2012. godine, u skladu sa odredbom člana 15. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i člana 8. stav 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i

rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10, u daljem tekstu - Poslovnik o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti) zatražio mišljenje donosioca osporavanog pravnog akta o podnesenoj inicijativi.

E. univerzitet Brčko Distrikta je odgovorio na dopis podneskom broj 825-OD-02/2012 od 12.11.2012. godine, osporavajući navode podnesene inicijative ističući da osporavani akt uređuje predmetnu materiju u skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, na način kojim ne izlazi iz postavljenih zakonskih okvira.

Relevantni propisi:

Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10)

Član 1.

(1) Ovim zakonom uređuje se postupak ocjene usklađenosti pravnog akta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: pravni akt) sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Statut), zakonom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: zakon Distrikta) i postupak sukoba nadležnosti između institucija i organa Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Distrikt).

(2) Ne može se voditi postupak ocjene usklađenosti upravnog akta ili drugog pojedinačnog pravnog akta, osim ako zakonom nije obezbijeđeno pravo na žalbu, sudska zaštita ili drugi vid pravne zaštite.

Član 2. tačka b.

(Nadležnost)

Apelacioni sud Distrikta je nadležan da ocijeni:

b) da li je bilo koji podzakonski akt Distrikta ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa zakonom Distrikta.

Zakon o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 30/09)

Član 42.

(Statut visokoškolske ustanove)

(1) Statut je osnovni akt visokoškolske ustanove kojim se uređuje organizacija, način rada, upravljanje, rukovođenje i druga pitanja značajna za obavljanje djelatnosti visokoškolske ustanove.

(2) Statut donosi senat uz prethodno mišljenje upravnog odbora visokoškolske ustanove.

(3) Statut visokoškolske ustanove je usaglašen sa ovim zakonom.

(4) Nakon usvajanja statuta, visokoškolska ustanova dostavlja statut sa mišljenjem upravnog odbora Odjeljenju radi pribavljanja rješenja o usklađenosti statuta sa zakonom.

(5) Šef Odjeljenja je obavezan u roku od 60 dana od prijeme zahtjeva donijeti rješenje o usklađenosti statuta visokoškolske ustanove sa zakonom, a ukoliko se Odjeljenje ne izjasni u propisanom roku, smatra se da je statut usklađen sa zakonom.

(6) Ukoliko utvrdi neusklađenosti statuta sa zakonom Odjeljenje odbija zahtjev, a u obrazloženju rješenja daje upute za otklanjanje nedostataka.

(7) Postupak iz stava 4 ovog člana provodi se i u slučaju izmjena i dopuna statuta.

Član 154.

(Nadzor)

(1) Nadzor nad provođenjem ovog zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje vrši Odjeljenje.

(2) Upravni nadzor nad radom visokoškolskih ustanova u pogledu primjene ovog zakona vrši Odjeljenje.

(3) Nadzor iz stavova 1 i 2 ovog člana vrši se na način koji ne narušava autonomiju visokoškolske ustanove i ne ometa njen redovni rad.

(4) Odjeljenje je obavezno poništiti, odnosno obustaviti od izvršenje odluku organa visokoškolske ustanove, ako je u suprotnosti sa zakonom i podzakonskim aktima.

(5) Nakon postupanja Odjeljenja na način iz stava 4. ovog člana daljnji postupak se provodi u skladu sa zakonom.

(6) Odgovorni organi visokoškolske ustanove obavezni su na zahtjev Odjeljenja u zahtijevanom roku dostaviti sve tražene informacije i dokumente potrebne za izvršavanje njegovih dužnosti.

Član 155.

(Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog zakona vrši nadležna inspekcija, u skladu sa zakonom.

Članom 2. tačka b. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata BiH propisana je nadležnost Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupku ocjene usklađenosti podzakonskog akta Distrikta ili bilo kog drugog pravnog akta bilo koje institucije Distrikta sa zakonom Distrikta.

Pravni akti Distrikta ili institucije Distrikta su akti koje donose organi Distrikta, tj. organi javne vlasti koji vrše javna ovlašćenja ili javne nadležnosti kako je propisano članom 8. stav 1. i 2. i članom 19. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

Ispitujući podnesenu inicijativu u prethodnom postupku na osnovu člana 12. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, Sud je utvrdio da je Statut E. univerziteta Brčko Distrikta donijela privatna visokoškolska ustanova kojoj je nadležno Odjeljenje Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine izdalo dozvolu za rad.

Imajući u vidu nadležnost Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine iz člana 2. tačka b. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH, Sud je utvrdio da nije u okviru njegove nadležnosti da ocjenjuje opšte akte privatne visokoškolske ustanove kojoj je nadležno Odjeljenje Vlade Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine izdalo dozvolu za rad, odnosno akreditaciju i licencu za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, jer E. univerzitet Brčko Distrikta nije organ Distrikta niti institucija Distrikta, pa samim tim njegov pravni akt ne može biti

predmet postupka ocjene usklađenosti pravnih akata shodno Zakonu o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH.

Konačno, predmetni pravni akt ima obezbijedenu pravnu zaštitu propisanu citiranim članom 42. stavovima od 3. do 7. i članovima 154. i 155. Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, koji propisuju da Odjeljenje za obrazovanje Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine vrši nadzor nad provođenjem navedenog zakona, a inspekcijski nadzor nad provođenjem istog zakona vrši nadležna inspekcija.

Na osnovu izloženog u skladu sa odredbama člana 18. stav 1., tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i člana 12. stav 2. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, Sud je odlučio da zbog nenadležnosti odbaci inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 2. stav 3., 4., 5. i 6, člana 9. stav 1., 3. i 4., člana 127. alineja 3., 9., 14. i 15., člana 128. stav 1., 2., člana 131. stav 1., člana 134. alineja 3., člana 137. stav 1., člana 140. stav 2. i člana 155. Statuta E. univerziteta Brčko Distrikta sa članom 7., članom 16., članom 21. stav 2., članom 23., članom 32., članom 43., članom 50., članom 51., članom 54. stav 1., članom 56., članom 58. stav 2. i članom 143. Zakona o visokom obrazovanju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 097-0-OUZ-12-000005
Brčko, 17.12.2012. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Damjan Kaurinović