

Апелациони суд Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у вијећу састављеном од судије Дамјана Кауриновић, као предсједника вијећа и судија Иље Клаић и Руже Глигоревић, као чланова вијећа, у поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, поступајући по иницијативи проф. др В. Ђ. из Б., на основу члана 2. и 18. став 1., тачка а. Закона о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 45/10) на сједници вијећа одржаној дана 17.12.2012. године, д о н и о ј е

Р Ј Е Ш Е Њ Е

ОДБАЦУЈЕ СЕ, због ненадлежности, иницијатива за покретање поступка оцјене усклађености члана 2. став 3., 4., 5. и 6., члана 9. став 1., 3. и 4., члана 127. алинеја 3., 9., 14. и 15., члана 128. став 1., 2., члана 131. став 1., члана 134. алинеја 3., члана 137. став 1., члана 140. став 2. и члана 155. Статута Е. универзитета Брчко Дистрикта са чланом 7., чланом 16., чланом 21. став 2., чланом 23., чланом 32., чланом 43., чланом 50., чланом 51., чланом 54. став 1., чланом 56., чланом 58. став 2. и чланом 143. Закона о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 30/09).

Образложење

Проф. др В. Ђ. из Б. поднио је дана 02.10.2012. године иницијативу за покретање поступка оцјене усклађености члана 2. став 3., 4., 5. и 6., члана 9. став 1., 3. и 4., члана 127. алинеја 3., 9., 14. и 15., члана 128. став 1., 2., члана 131. став 1., члана 134. алинеја 3., члана 137. став 1., члана 140. став 2. и члана 155. Статута Е. универзитета Брчко Дистрикта са чланом 7., чланом 16., чланом 21. став 2., чланом 23., чланом 32., чланом 43., чланом 50., чланом 51., чланом 54. став 1., чланом 56., чланом 58. став 2. и чланом 143. Закона о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 30/09, у даљем тексту - Закон о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине). Подносилац иницијативе сматра да наведени чланови предметног Статута Е. универзитета Брчко Дистрикта нису у складу са наведеним члановима Закона о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

С обзиром да је иницијатор навео адресу која није у Босни и Херцеговини, претходно је извршена провјера држављанства подносиоца иницијативе (а која чињеница је одлучна са аспекта легитимације у овом поступку), због чега је дописом од 12.11.2012. године био позван да, у складу са чланом 17. Закона о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 45/10, у даљем тексту - Закон о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ), достави доказ о држављанству Босне и Херцеговине, што је исти и учинио, достављајући 26.11.2012. године увјерење о држављанству Босне и Херцеговине.

Поступајући по предметној иницијативи, Суд је дописом број 097-0-ОУЗ-12-000005 од 19.10.2012. године, у складу са одредбом члана 15. став 2. Закона о

поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ и члана 8. став 8. Пословника о раду Апелационог суда Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у поступцима оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и рјешавања сукоба надлежности („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 45/10, у даљем тексту - Пословник о раду Апелационог суда Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у поступцима оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и рјешавања сукоба надлежности) затражио мишљење доносиоца оспораваног правног акта о поднесеној иницијативи.

Е. универзитет Брчко Дистрикта је одговорио на допис поднеском број 825-ОД-02/2012 од 12.11.2012. године, оспоравајући наводе поднесене иницијативе истичући да оспоравани акт уређује предметну материју у складу са Законом о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, на начин којим не излази из постављених законских оквира.

Релевантни прописи:

Закон о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 45/10)

Члан 1.

(1) Овим законом уређује се поступак оцјене усклађености правног акта Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: правни акт) са Статутом Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Статут), законом Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: закон Дистрикта) и поступак сукоба надлежности између институција и органа Брчко дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Дистрикт).

(2) Не може се водити поступак оцјене усклађености управног акта или другог појединачног правног акта, осим ако законом није обезбијеђено право на жалбу, судска заштита или други вид правне заштите.

Члан 2. тачка б.

(Надлежност)

Апелациони суд Дистрикта је надлежан да оцијени:

б) да ли је било који подзаконски акт Дистрикта или било који други правни акт било које институције Дистрикта у складу са законом Дистрикта.

Закон о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 30/09)

Члан 42.

(Статут високошколске установе)

(1) Статут је основни акт високошколске установе којим се уређује организација, начин рада, управљање, руковођење и друга питања значајна за обављање дјелатности високошколске установе.

- (2) Статут доноси сенат уз претходно мишљење управног одбора високошколске установе.
- (3) Статут високошколске установе је усаглашен са овим законом.
- (4) Након усвајања статута, високошколска установа доставља статут са мишљењем управног одбора Одјељењу ради прибављања рјешења о усклађености статута са законом.
- (5) Шеф Одјељења је обавезан у року од 60 дана од пријеме захтјева донијети рјешење о усклађености статута високошколске установе са законом, а уколико се Одјељење не изјасни у прописаном року, сматра се да је статут усклађен са законом.
- (6) Уколико утврди неусклађености статута са законом Одјељење одбија захтјев, а у образложењу рјешења даје упуте за отклањање недостатака.
- (7) Поступак из става 4 овог члана проводи се и у случају измјена и допуна статута.

Члан 154. (Надзор)

- (1) Надзор над провођењем овог закона и прописа донесених за његово провођење врши Одјељење.
- (2) Управни надзор над радом високошколских установа у погледу примјене овог закона врши Одјељење.
- (3) Надзор из ставова 1 и 2 овог члана врши се на начин који не нарушава аутономију високошколске установе и не омета њен редовни рад.
- (4) Одјељење је обавезно поништити, односно обуставити од извршење одлуку органа високошколске установе, ако је у супротности са законом и подзаконским актима.
- (5) Након поступања Одјељења на начин из става 4. овог члана даљњи поступак се проводи у складу са законом.
- (6) Одговорни органи високошколске установе обавезни су на захтјев Одјељења у захтијеваном року доставити све тражене информације и документе потребне за извршавање његових дужности.

Члан 155. (Инспекцијски надзор)

Инспекцијски надзор над провођењем овог закона врши надлежна инспекција, у складу са законом.

Чланом 2. тачка б. Закона о поступку оцјене усклађености правних аката БиХ прописана је надлежност Апелационог суда Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у поступку оцјене усклађености подзаконског акта Дистрикта или било ког другог правног акта било које институције Дистрикта са законом Дистрикта.

Правни акти Дистрикта или институције Дистрикта су акти које доносе органи Дистрикта, тј. органи јавне власти који врше јавна овлашћења или јавне надлежности како је прописано чланом 8. став 1. и 2. и чланом 19. Статута Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број 2/10).

Испитујући поднесену иницијативу у претходном поступку на основу члана 12. Пословника о раду Апелационог суда Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у поступцима оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта

Босне и Херцеговине и рјешавања сукоба надлежности, Суд је утврдио да је Статут Е. универзитета Брчко Дистрикта донијела приватна високошколска установа којој је надлежно Одјељење Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине издало дозволу за рад.

Имајући у виду надлежност Апелационог суда Брчко дистрикта Босне и Херцеговине из члана 2. тачка б. Закона о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ, Суд је утврдио да није у оквиру његове надлежности да оцјењује опште акте приватне високошколске установе којој је надлежно Одјељење Владе Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине издало дозволу за рад, односно акредитацију и лиценцу за обављање дјелатности високог образовања, јер Е. универзитет Брчко Дистрикта није орган Дистрикта нити институција Дистрикта, па самим тим његов правни акт не може бити предмет поступка оцјене усклађености правних аката сходно Закону о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ.

Коначно, предметни правни акт има обезбијеђену правну заштиту прописану цитираним чланом 42. ставовима од 3. до 7. и члановима 154. и 155. Закона о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, који прописују да Одјељење за образовање Владе Брчко дистрикта Босне и Херцеговине врши надзор над провођењем наведеног закона, а инспекцијски надзор над провођењем истог закона врши надлежна инспекција.

На основу изложеног у складу са одредбама члана 18. став 1., тачка а. Закона о поступку оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта БиХ и члана 12. став 2. Пословника о раду Апелационог суда Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у поступцима оцјене усклађености правних аката Брчко дистрикта Босне и Херцеговине и рјешавања сукоба надлежности, Суд је одлучио да због ненадлежности одбаци иницијативу за покретање поступка оцјене усклађености члана 2. став 3., 4., 5. и 6, члана 9. став 1., 3. и 4., члана 127. алинеја 3., 9., 14. и 15., члана 128. став 1., 2., члана 131. став 1., члана 134. алинеја 3., члана 137. став 1., члана 140. став 2. и члана 155. Статута Е. универзитета Брчко Дистрикта са чланом 7., чланом 16., чланом 21. став 2., чланом 23., чланом 32., чланом 43., чланом 50., чланом 51., чланом 54. став 1., чланом 56., чланом 58. став 2. и чланом 143. Закона о високом образовању у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
АПЕЛАЦИОНИ СУД БРЧКО ДИСТРИКТА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Број: 097-0-ОУЗ-12-000005
Брчко, 17.12.2012. године

ВИЈЕЋА

ПРЕДСЈЕДНИК

Дамјан Кауриновић

