

ORIGINAL

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Kovačević Maide, kao predsjednika vijeća, Lucić Josipe i Gligorević Ruže, kao članova vijeća, u postupku povodom zahtjeva Gradonačelnika Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Gradonačelnik), Pravobranilaštva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Pravobranilaštvo) i Policijskog odbora Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Policijski odbor), za rješavanje sukoba nadležnosti između Apelacione komisije/Apelacijskog povjerenstva kancelarije/ureda Gradonačelnika (u daljem tekstu Apelaciona komisija) i Policijskog odbora na sjednici vijeća održanoj dana 28.10.2010. godine, donio je slijedeće

R J E Š E N J E

I ODBACUJU SE zahtjev Gradonačelnika i zahtjev Pravobranilaštva za rješavanje sukoba nadležnosti između Apelacione komisije i Policijskog odbora.

II Povodom zahtjeva Policijskog odbora za rješavanje sukoba nadležnosti između Apelacione komisije i Policijskog odbora UTVRĐUJE SE da je za odlučivanje o žalbi policijskog službenika R. Č. iz B. izjavljenoj protiv rješenja Gradonačelnika broj 01.1-33-042135/09 od 30.12.2009. godine nadležna Apelaciona komisija.

O b r a z l o ž e n j e

Policijski odbor dana 05.03.2010. godine podnio je Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Sud) zahtjev (prijedlog) za rješavanje sukoba nadležnosti između Apelacione komisije i Policijskog odbora, nastalog povodom žalbe policijskog službenika R. Č. izjavljene protiv rješenja o prestanku radnog odnosa koje je donio Gradonačelnik.

Zahtjevu su prethodili:

- akt Apelacione komisije broj 01.7-0223MZ-03/10 od 11.02.2010. godine kojom se ista oglasila nenadležnom za postupanje po žalbi izjavljenoj protiv rješenja Gradonačelnika broj 01.1-33-042135/09 od 30.12.2009. godine (na osnovu tog rješenja je prestao radni odnos policijskom službeniku R. Č. iz B.), jer da je u u tom slučaju za postupanje nadležan Policijski odbor u skladu sa članom 144. Zakona o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 41/07, 4/08 i 36/09), u vezi sa članom 1. istog Zakona, te člana 2. Odluke o imenovanju članova Policijskog odbora („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 4/08), te je ista žalba dostavljena na odlučivanje Policijskom odboru;

- zaključak Policijskog odbora broj 14-PO.II-33-1/10 od 18.02.2010. godine kojim je žalbu odbacio zbog nenadležnosti, sa obrazloženjem da je za postupanje po žalbi nadležna Apelaciona komisija u skladu sa članom 123. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 28/06, 29/06, 19/07, 2/08, 9/08, 44/08 i 25/09).

Poslije donošenja gore navedenog zaključka Policijski odbor je dostavio zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti ovom Sudu.

Zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti, koji je na prethodno opisani način nastao između Apelacione komisije i Policijskog odbora, podnijeli su Gradonačelnik (05.03.2010. godine) i Pravobranilaštvo (04.03.2010. godine).

Sud je na sjednici vijeća održanoj dana 28.10.2010. godine, u skladu sa članom 8. i članom 33. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanje sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10-u daljem tekstu Poslovnik) donio odluku da će se povodom navedenih zahtjeva za rješavanje (istog) sukoba nadležnosti voditi jedinstveni postupak i donijeti jedna odluka.

Članom 2. stav 3. tačka c. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj 20/10) propisano je da je Sud nadležan da rješava o sukobu nadležnosti između sudova distrikta i drugih institucija distrikta ili između institucija distrikta.

Nakon što je Sud utvrdio da je nadležan za rješavanje predmetnog sukoba nadležnosti, razmatrao je procesne pretpostavke za postupanje po predmetnim prijedlozima za rješavanje sukoba nadležnosti.

Članom 11. tačka e. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata propisano je da postupak za rješavanje sukoba nadležnosti pokreću organi distrikta koji prihvataju, odnosno odbijaju nadležnost, kao i svako ko zbog prihvatanja, odnosno odbijanja nadležnosti nije mogao da ostvari svoje pravo (inicijator), a u glavi III. istog Zakona (koja glava se isključivo odnosi na postupak rješavanja sukoba nadležnosti), odnosno članom 45. je propisano da zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti podnosi jedna ili obje institucije, odnosno organi koji su u sukobu, kao i osoba povodom čijeg je prava nastao sukob nadležnosti.

Tumačeći prethodno navedene odredbe Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata ovaj Sud je zaključio da Gradonačelnik i Pravobranilaštvo nisu ovlašteni na podnošenje prijedloga za rješavanje predmetnog sukoba nadležnosti, jer nemaju status institucija odnosno organa koji su izazvali sukob nadležnosti, koje institucije i organi su jedino ovlašteni da podnose takav zahtjev, pa su slijedom toga prijedlog Gradonačelnika i prijedlog Pravobranilaštva za rješavanje sukoba nadležnosti odbačeni (stav I izreke rješenja) u skladu sa članom 12. stav 2. Poslovnika.

Međutim, sud je utvrdio da postoje procesne pretpostavke za vođenje postupka i donošenje odluke po prijedlogu za rješavanje sukoba nadležnosti po prijedlogu Policijskog odbora, jer taj organ crpi svoje pravo iz člana 11. stav 1. tačka e. i člana 45. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata, odnosno isti je jedan od organa koji je izazvao sukob (negativan) nadležnosti.

Prilikom odlučivanja Sud je razmatrao odredbe relevantnih zakonskih propisa koje propisuju nadležnost organa u sukobu, odnosno odredbe Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Zakona o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članom 145. stav 2. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da će se taj Zakon primjenjivati i na ovlaštene službene osobe Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a nakon toga samo na pitanja koja

nisu regulisana Zakonom o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Članom 1. Zakona o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da se tim zakonom propisuju policijska ovlaštenja i radnopravni status policijskih službenika Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a članom 142. istog Zakona propisani su osnovi za prestanak radnog odnosa, s tim da istim Zakonom nije propisano ko donosi odluku o prestanku radnog odnosa, niti je propisana procedura za donošenje takve odluke. Članom 144. stav 2. Zakona o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da je Policijski odbor nadležan za odlučivanje po svim žalbama koje taj Zakon predviđa, kao i po bilo kojim drugim odlukama ili radnjama preduzetim ili nepreduzetim od strane Policije, a koje se odnose na status policijskih službenika u skladu sa tim Zakonom i podzakonskim aktima a na zahtjev subjekata navedenih u tački a. i b. te zakonske odredbe. Sadržina odredbe člana 2. Odluke o imenovanju članova Policijskog odbora (koja se odnosi na ovlaštenja Policijskog odbora) je identična sadržini navedene odredbe člana 144. stav 2. Zakona o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Rješenje Gradonačelnika broj 01.1-33-042135/09 od 30.12.2009. godine nije akt, u odnosu na koji je žalbeni postupak propisan Zakonom o policijskim službenicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, niti je to odluka ili radnja preduzeta ili nepreduzeta od strane Policije koja se odnosi na status policijskih službenika, pa slijedom toga Policijski odbor ne može biti nadležan za odlučivanje o žalbama protiv odluka Gradonačelnika, a u konkretnom slučaju protiv rješenja o prestanku radnog odnosa policijskog službenika.

Članom 118. stav 1. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da o prestanku radnog odnosa Gradonačelnik donosi rješenje, a članom 123. je propisano da je Apelaciona komisija nadležna za odlučivanje po žalbama protiv rješenja i svih drugih akata donesenih u skladu sa tim Zakonom. Prethodno navedene odredbe imaju se primjenjivati i u slučaju prestanka radnog odnosa policijskih službenika Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na osnovu rješenja Gradonačelnika, a na osnovu člana 145. stav 2. Zakona o održavnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Slijedom prethodno iznesenog, Sud je utvrdio da je za odlučivanje po žalbi policijskog službenika R. Č. protiv rješenja broj

01.1-33-042135/09 od 30.12.2009. godine o prestanku radnog odnosa koje je donio Gradonačelnik nadležna Apelaciona komisija.

U skladu sa prethodno navedenim, odlučeno je kao u izreci (stav II) rješenja u skladu sa članom 27. stav 1. tačka b. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata.

APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 097-0-SN-10-000001

Brčko, 28.10.2010. godine

ČLANOVI VIJEĆA:

PREDSJEDNIK VIJEĆA,

1. _____
Lucić Josipa

Kovačević Maida

2. _____
Gligorević Ruža