

## ORIGINAL

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Kovačević Maide, kao predsjednika vijeća, Tešić Dragane i Nedić Srđana, kao članova vijeća, u postupku za ocjenu zakonitosti Odluke Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o najvišem i najnižem iznosu naknade plate, na sjednici vijeća održanoj dana 06.06.2011. godine, donio je slijedeću

### P R E S U D U

ODBIJA SE prijedlog za utvrđivanje nezakonitosti člana 2. Odluke Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o najvišem i najnižem iznosu naknade plate broj 015-180/7-125/09 od 28.12.2009. godine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 26/09, 39/09 i 17/10).

### O b r a z l o ž e n j e

Pravobranilaštvo Brčko distrikta Bosne i Hercegovine podnijelo je Apelacionom sudu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Sud) prijedlog za ocjenu zakonitosti člana 2. Odluke Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: osporena Odluka) o najvišem i najnižem iznosu naknade plate broj 015-180/7-125/09 od 28.12.2009. godine. U prijedlogu se navodi da je osporena Odluka „u apsolutnoj suprotnosti sa članom 37. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 1/02, 7/02, 19/07, 2/08, 34/08) koji propisuje da svaki zaposlenik u vrijeme privremene spriječenosti za rad ima pravo na naknadu plate u visini od 80% od osnovice, što bi primjenom logičkog, gramatičkog i ciljnog tumačenja predstavljalo i najviši iznos naknade plate, a ne iznos od 1.000,00 KM“, kako je to propisano članom 2. osporene Odluke. U daljem obrazloženju prijedloga, predlagač je iznio i konkretne primjere po osnovu kojih bi primjena osporene odredbe Odluke bila u suprotnosti sa dosljednom primjenom i tumačenjem člana 37. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je dana 29.04.2011. godine dostavio odgovor pod brojem 015-180/1-816/11 povodom predmetnog prijedloga za ocjenu zakonitosti člana 2. Odluke Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine o najvišem i najnižem iznosu naknade plate. U odgovoru se navodi da član 2. osporene Odluke „ni u kom slučaju nije u suprotnosti sa odredbama člana 37. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, jer „refundacija“ isplaćenih naknada plata zbog privremene spriječenosti za rad, je pravo utvrđeno Zakonom o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, čiji se obim utvrđuje u skladu sa raspoloživim sredstvima Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za provođenje i finansiranje svih prava „i u obimu prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja određenim u skladu sa stavom (2) člana 7. Zakona i na osnovu njega donesenim propisima“. Donosilac osporene Odluke smatra i da su članom 37. stav (2) Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine navedeni slučajevi kada naknada plate iznosi 100% od osnovice za naknadu, dok se za sve ostale slučajeve obim prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja utvrđuje u skladu sa stavom (1) i (3) člana 37. Zakona.

### **Relevantne odredbe propisa:**

Član 2. Odluke o najvišem i najnižem iznosu plate:

„Najviši iznos naknade plate koju Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH refundira poslodavcu za svakog zaposlenoga, za vrijeme privremene spriječenosti za rad, preko četrdeset dva (42) dana, utvrđuje se u iznosu od 1.000,00 KM“

Član 37. Zakona o zdravstvenom osiguranju  
Brčko distrikta Bosne i Hercegovine:

stav 1.

„Naknada plate se utvrđuje u visini od 80% od osnovice za naknadu, s tim da ne može biti ispod minimalne plate za mjesec za koji se naknada obračunava, niti iznad maksimuma određenog u smislu stava 3 ovog člana“.

stav 3.

„Najviši i najniži iznos naknade plate utvrđuje se aktom Fonda zdravstvenog osiguranja“.

Analizirajući odredbu člana 37. stav 1. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da osporeni član 2. Odluke nije u suprotnosti sa navedenom odredbom Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Naime, naknada plate u slučaju privremene spriječenosti za rad utvrđuje se u visini od 80% od osnovice za naknadu, s tim da se njen minimum određuje u skladu sa minimalnom platom u Brčko Distriktu za mjesec za koji se naknada obračunava i maksimum, koji u skladu sa članom 37. stav 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine utvrđuje svojim aktom Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Ovo znači da se prilikom obračuna naknade plate u slučaju privremene spriječenosti za rad prvenstveno utvrđuje iznos od 80% od osnovice za naknadu, a zatim se taj iznos povećava ukoliko bi bio ispod iznosa minimalne plate za mjesec za koji se naknada obračunava (do iznosa minimalne plate), odnosno isti se smanjuje ukoliko bi prelazio maksimum koji odredi Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (smanjuje se do iznosa od 1.000,00 KM).

Obzirom da je zakonodavac dao ovlaštenje Fondu zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine da određuje maksimalni iznos plate u skladu sa članom 37. stav 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a istovremeno je u stavu 1. navedene odredbe precizirao da iznos od 80% od osnovice za naknadu ne može preći maksimum određen od strane Fonda zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, nije bilo osnova za utvrđenje nezakonitosti osporene Odluke.

Dakle, Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ima ovlaštenje da poslodavcu refundira iznos manji od 80% od osnovice za naknadu, jer taj iznos (80% od osnovice) nije maksimum naknade plate, već onaj iznos koji svojim aktom odredi Fond zdravstvenog osiguranja u skladu sa članom 37. stav 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Sa navedenog je odlučeno kao u izreci presude u skladu sa članom 26. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 097-0-OUZ-10-000001

Brčko, 06.06.2011. godine

ČLANOVI VIJEĆA:

PREDSJEDNIK VIJEĆA,

1. \_\_\_\_\_  
Dragana Tešić

Maida Kovačević

2. \_\_\_\_\_  
Srđan Nedić