

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Ruže Gligorević, Dragane Tešić, Maide Kovačević i Srđana Nedić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi Udruženja ... S., Kancelarija T., na osnovu člana 2. i 27. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), na sjednici vijeća održanoj dana 29.10.2012. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

Ne prihvata se inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti članova 19. i 27. Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 1/03, 4/04, 2/08 i 19/07) sa članom 1. stav 4. i članom 13. stav 1. i 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10).

O b r a z l o ž e n j e

Udruženje ... S., Kancelarija T. podnijelo je dana 27.07.2012. godine inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 1/03, 4/04, 2/08 i 19/07) sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10). Iz sadržine inicijative utvrđeno je da se istom traži ocjena usklađenosti članova 19. i 27. Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH sa članom 1. stav 4. i članom 13. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Podnosilac inicijative smatra da su odredbe članova 19. i 27. Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH, diskriminatorne u odnosu na lica iste kategorije u Bosni i Hercegovini, te da je gluvim i nagluvim licima na taj način uskraćeno pravo na socijalnu zaštitu, odnosno prava koja imaju lica koja se nalaze u stanju socijalne potrebe.

U odgovoru Skupštine Brčko distrikta BiH broj 01-05-974/12 od 13.09.2012. godine navodi se da iz osporenog zakona jasno proizilazi da invalidna lica imaju status korisnika socijalne zaštite, te da je jasna povezanost invalidne i gluve osobe, gdje usled fizičkih nedostataka postoji potpuna ili djelimična nesposobnost za rad, pa u tom smislu gluva osoba spada u kategoriju invalidnih lica i korisnika socijalne zaštite.

Relevantni propisi:

Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10)

Članom 1. stav 4

(4) Ustav Bosne i Hercegovine, kao i važeći zakoni i odluke institucija Bosne i Hercegovine, direktno su primjenljivi na cijeloj teritoriji Distrikta. Zakoni i odluke svih vlasti Distrikta moraju biti u skladu sa važećim zakonima i odlukama institucija Bosne i Hercegovine.

Članom 13. stav 1. i 4.

(1) Svako ima pravo da uživa sva prava i slobode garantovane Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, ovim statutom i zakonima Distrikta, bez diskriminacije po bilo kom osnovu, uključujući diskriminaciju po osnovu pola, rase, seksualnog opredjeljenja, boje kože, jezika, vjeroispovjesti, nacionalnog ili socijalnog porijekla, političkog ili drugog mišljenja, pripadnosti nacionalnoj manjini, imovinskog stanja, rođenja ili drugog statusa. Posebno, svako ima pravo pristupa svim javnim institucijama i objektima u Distriktu; pravo da se slobodno kreće i određuje svoje mjesto prebivališta, poslovanja ili rada na cijeloj teritoriji Distrikta; pravo da kupuje i prodaje pokretnu i nepokretnu imovinu u skladu sa zakonom.

(4) Sva lica na teritoriji Distrikta uživaju prava i slobode koji su im dati Evropskom konvencijom o ljudskim pravima i osnovnim slobodama. Ta prava i slobode će imati veću pravnu snagu u odnosu na svaki zakon koji je u suprotnosti sa Konvencijom. Sve institucije Distrikta će poštovati ta prava i slobode. Sudovi Distrikta će sprovoditi ta prava i slobode u skladu s postupcima koji su predviđeni zakonima Distrikta. Kada se bave predmetima koji se odnose na optužbe u vezi s kršenjem tih prava i sloboda, sudovi Distrikta uzimaju u obzir precedentno pravo Evropskog suda za ljudska prava.

Zakon o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 1/03, 4/04, 2/08 i 19/07)

Član 19.

Invalidnim licem smatra se odraslo lice kod koga, usled fizičkih ili psihičkih nedostataka, postoji potpuna ili djelimična nesposobnost za rad.

Član 27.

Korisnici socijalne zaštite u smislu ovog zakona su lica koja se nalaze u stanju socijalne potrebe:

1. maloljetnici:

- bez roditeljskog staranja,
- ometeni u fizičkom ili psihičkom razvoju,
- odgojno zanemareni i zapušteni,
- čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama,
- zlostavljena djeca.

2. punoljetna lica:

- materijalno neosigurana lica, za rad nesposobna lica,
- stara lica bez porodičnog staranja,
- invalidna lica
- lica sa društveno negativnim ponašanjem,

- ostala lica u stanju socijalne potrebe kojima je zbog posebnih okolnosti potrebna socijalna zaštita,
- zlostavljena lica,
- samohrani roditelj.

Gradonačelnik može proširivati krug korisnika socijalne zaštite iz prethodnog stava, u skladu s planovima razvoja socijalne zaštite.

Osporenim članom 19. Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH jasno je propisano da se invalidnim licem smatra odraslo lice kod koga, usled fizičkih ili psihičkih nedostataka, postoji potpuna ili djelimična nesposobnost za rad. Gluva i nagluva lica svakako spadaju u kategoriju invalidnih lica, jer su usled fizičkih nedostataka potpuno ili djelimično nesposobna za rad i samim tim spadaju u kategoriju korisnika socijalne zaštite kako je propisano osporenim članom 27. istog zakona, pa je očigledno da ne postoji povreda statutarnih garancija.

Zakonodavac je, po ocjeni Suda, propisujući da invalidna lica spadaju u kategoriju korisnika socijalne zaštite, dao prednost uopštenom određivanju pojma korisnika socijalne zaštite propisujući pojam „invalidna lica“, a ne nabrajanju pojedinačnih kategorija lica kod kojih postoji potpuna ili djelimična nesposobnost za rad, u koje spadaju i gluva i nagluva lica. Ovakvo propisivanje predstavlja odraz cjelishodne procjene zakonodavca, a Sud nije nadležan da ocjenjuje cjelishodnost ili opravdanost pojedinih zakonskih rješenja.

Imajući u vidu navodeno, Sud je ocijenio da propisivanjem kao u osporenim članovima 19. i 27. Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH nije došlo do povrede statutarnih garancija iz člana 1. stav 4. i člana 13. stav 1. i 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na koje ukazuje podnosilac inicijative.

S obzirom na navedeno, shodno članu 27. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 097-0-OUS-12-000005
Brčko, 29.10.2012. godine

ČLANOVI VIJEĆA:

PREDSJEDNIK VIJEĆA

1. _____
Ruža Gligorević

Damjan Kaurinović

2. _____
Dragana Tešić

3. _____
Maida Kovačević

4. _____
Srđan Nedić