

ORIGINAL

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Dragane Tešić, Maide Kovačević, Srđana Nedić i Ilje Klaić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi S. M. iz B., na osnovu člana 2. stav 1. tačka a., člana 18. stav 1. tačka a. i člana 27. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), na sjednici vijeća održanoj dana 15.10.2012. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

ODBACUJE SE inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 117. stav 1. tačka u. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 28/06, 29/06, 19/07, 02/08, 09/08, 44/08, 25/09, i 26/09) sa članom 1. stav 4. i članom 13. stav 1. i 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10) zbog nenadležnosti.

Obrazloženje

S. M. iz B. podnio je dana 04.06.2012. godine inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti člana 117. stav 1. tačka u. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 28/06, 29/06, 19/07, 02/08, 09/08, 44/08, 25/09, i 26/09) sa članom 1. stav 4. i članom 13. stav 1. i 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), smatrajući da postoji neusklađenost datih propisa zbog koje su zaposleni u državnoj službi u organima uprave u Brčko distriktu BiH dovedeni u neravnopravan položaj u odnosu na zaposlene u institucijama u Bosni i Hercegovini.

Inicijativom se osporava statutarnost odredbe člana 117. stav 1. tačka u. Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH kojom je propisano da „službeniku, namješteniku kao i pripravniku prestaje radni odnos ako je imenovan na javnu funkciju na koju se bira direktno ili indirektno, u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, osim rukovodećih službenika, odnosno rukovodećih namještenika kojima prestaje radni odnos odmah po potvrđi njihove kandidature za javnu funkciju“. Ukazano je da je osporena odredba, po kojoj zaposlenima u državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH prestaje radni odnos stupanjem na izabrane javne funkcije, suprotna članu 1. stav 4. i članu 13. stav 1. i 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer osporena odredba nije u skladu sa članom 16. stav 1. tačka c. i d. Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48/05, 2/06, 32/07, 43/09 i 8/010) kojim je propisano „ c) S izuzetkom rukovodećih državnih službenika, smatraće se da je državni službenik na odsustvu iz državne službe od trenutka kada je potvrđena njegova kandidatura za javnu funkciju na koju se bira direktno ili indirektno, ili od trenutka kada je imenovan na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini. U tom slučaju, rukovodeći

državni službenik podnosi ostavku na mjesto u državnoj službi; d) Državni službenik iz člana 16. stav 1. tačka c), s izuzetkom rukovodećih državnih službenika, vraća se na isto ili slično radno mjesto najkasnije u roku od mjesec dana od nastupanja slijedećih slučajeva: neuspjeha na izborima, završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini“.

U odgovoru Skupštine Brčko distrikta BiH broj 01.1-02-914/12 od 05.09.2012. godine navodi se da se predmetna materija mora posmatrati u kontekstu odredbi Izbornog zakona BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 33/08, 37/08 i 32/10), kao krovnog zakona koji uređuje sva pitanja vezana za izborni proces na svim nivoima vlasti u BiH, uključujući i Brčko distrikt BiH, a koji u članu 1.8 propisuje „...državni službenici, pripadnici Oružanih snaga BiH, pripadnici Obavještajno-bezbjednosne agencije BiH, kao i diplomatski i konzularni predstavnici BiH u inostranstvu, koji imaju diplomatski status u skladu sa Bečkom konvencijom o diplomatskim odnosima (iz 1961. godine), mogu se kandidovati za javnu izbornu funkciju samo ako prethodno podnesu ostavku na taj položaj ili postupe u skladu sa zakonima koji regulišu njihov status“. U datom odgovoru se dalje navodi da citirana odredba Izbornog zakona BiH ne utvrđuje mjeru prekida radnog odnosa kao uslova za kandidovanje, već se od kandidata traži podnošenje ostavke ili postupanje u skladu sa zakonima koji regulišu njihov status iz čega se može zaključiti da je osporavana odredba Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH u suprotnosti sa Izbornim zakonom BiH. U svom odgovoru Skupštine Brčko distrikta BiH konačno ukazuje da je predmetni Zakon o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH donesen Nalogom međunarodnog supervizora za Brčko, 25.09.2006. godine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 28/06), tako da Skupština nije imala mogućnost da u propisanoj proceduri razmatra pitanje njegove statutarnosti, odnosno usklađenosti sa Ustavom i zakonima BiH i pravnom stečevinom EU.

Relevantni propisi:

1. Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10)

Član 1. stav 4. i 6.

(4) Ustav Bosne i Hercegovine, kao i važeći zakoni i odluke institucija Bosne i Hercegovine, direktno su primjenljivi na cijeloj teritoriji Distrikta. Zakoni i odluke svih vlasti Distrikta moraju biti u skladu sa važećim zakonima i odlukama institucija Bosne i Hercegovine.

(6) Sve institucije Distrikta obavezne su da se pridržavaju: a) svih odluka Tribunala za spor oko međuentitetske linije razgraničenja u oblasti Brčkog; i b) svih naloga supervizora za Brčko. Ovi pravni akti imaju veću pravnu snagu u odnosu na sve druge pravne akte bilo koje vrste koji nisu u skladu sa njima, u mjeri u kojoj bi inače imali pravno dejstvo u Distriktu, uključujući odredbe ovog statuta koje nisu u skladu sa ovim pravnim aktima.

2. Zakon o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10)

Član 2. stav 1. tačka a.

a) da li je bilo koji zakon Distrikta, podzakonski akt ili bilo koji drugi pravni akt bilo koje institucije Distrikta u skladu sa Statutom.

3. Aneks Naloga supervizora kojim se kao zakon Brčko distrikta donosi Zakon o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH od 25.09.2006. godine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 28/06) u relevantnom dijelu glasi:

Stoga ovim nalažem sljedeće: Zakon o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, u daljem tekstu Aneks Naloga supervizora, se ovim donosi kao zakon Brčko Distrikta danom donošenja ovog Naloga. Skupština Brčko Distrikta ga može naknadno mijenjati u skladu sa procedurom koja je propisana Statutom Brčko Distrikta i Poslovníkom Skupštine Distrikta.

4. Nalog supervizora kojim se reguliše status pravnih akata koje su donijeli supervizori za Brčko od 31.08.2012. godine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 37/12) u relevantnom dijelu glasi:

Tačka 12.

Skupština Brčko Distrikta može, u skladu sa procedurama propisanim Statutom Distrikta, izmijeniti i dopuniti ili ukinuti pravne akte koji spadaju u djelokrug rada Skupštine, a koji su doneseni nalogima supervizora.

Nakon analize citiranih relevantnih propisa utvrđeno je da osporeni zakon nije donijela bilo koja institucija Distrikta (u ovom slučaju Skupština Brčko distrikta BiH), već Supervisor za Brčko distrikt BiH na osnovu svojih ovlaštenja. Utvrđena činjenica da donosilac osporenog pravnog akta nije institucija Brčko distrikta BiH isključuje nadležnost Apelacionog suda Brčko distrikta BiH, koja je propisana članom 2. stav 1. tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti. Pored toga, nalozi supervizora za Brčko distrikt BiH imaju veću pravnu snagu u odnosu na sve druge pravne akte, pa i na odredbe samog Statuta Brčko distrikta BiH, a time konačno i na odredbe člana 1. stav 4. i člana 13. stav 1. i 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na koje se podnosilac inicijative poziva.

Međutim, podsjećamo da je osporeni Zakon o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH bio predmet skupštinske rasprave kroz kasnije izmjene i dopune (ali ne i osporavani član 117. stav 1. tačka u.), u kojoj su zainteresovani subjekti prvenstveno političke stranke, odnosno kategorije lica na koju se primjenjuje osporeni član, mogle iznijeti svoje primjedbe na predložena zakonska rješenja i mijenjati osporenu odredbu u skladu sa Aneksom Naloga supervizora kojim je donesen Zakon o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH od 25.09.2006. godine, u kome je propisano da Skupština Brčko Distrikta može naknadno da ga mijenja u skladu sa procedurom koja je propisana Statutom Brčko Distrikta i Poslovníkom Skupštine Distrikta. Ovo ovlaštenje Skupštine potvrđeno je i Nalogom supervizora kojim se reguliše status pravnih akata koje su donijeli

supervizori za Brčko od 31.08.2012. godine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 37/12).

S obzirom na navedeno, shodno članu 18. stav 1. tačka a. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti i člana 12. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE
Broj: 097-0-OUS-12-000004
Brčko, 15.10.2012. godine

ČLANOVI VIJEĆA:

PREDSJEDNIK VIJEĆA

1. _____
Dragana Tešić

Damjan Kaurinović

2. _____
Maida Kovačević

3. _____
Srđan Nedić

4. _____
Iljo Klaić