

## ORIGINAL

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Srđana Nedić, Maide Kovačević, Ilje Klaić i Dragane Tešić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po prijedlogu podpredsjednika Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 2. i 26. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), na sjednici vijeća održanoj dana 28.03.2012. godine, d o n i o j e

### P R E S U D U

UTVRĐUJE SE da Odluka Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 01-02-530/12 od 22.02.2012. godine o poništenju Odluke upravnog odbora javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-01123 /12 od 13.02.2012. godine nije u skladu sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i prestaje da važi od dana objavljivanja ove presude u Službenom glasniku Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Prijedlog za obustavu izvršenja Odluke Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 01-02-530/12 od 22.02.2012. godine o poništenju Odluke upravnog odbora javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-01123 /12 od 13.02.2012. godine SE ODBACUJE.

### O b r a z l o ž e n j e

Podpredsjednik Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, I. K., podnio je dana 24.02.2012. godine prijedlog radi ocjene usklađenosti Odluke Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine broj 01-02-530/12 od 22.02.2012. godine o poništenju Odluke upravnog odbora javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-01123 /12 od 13.02.2012. godine, sa Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10) i Zakonom o javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 15/06, 5/07, 1/08, 24/08).

S obzirom da je predmetni prijedlog bio podnesen u formi jedinstvenog inicijalnog akta koji nije predviđen Zakonom o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), što po prirodi stvari otežava razmatranje i odlučivanje, bilo je neophodno da se u skladu sa članom 11. stav 5. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik

Brčko distrikta BiH“, broj 45/10), donese rješenje broj 097-0-OUS-12-000003 od 28.02.2012. godine o razdvajanju postupka, na postupak ocjene statutarnosti i postupak ocjene zakonitosti.

U prijedlogu je navedeno da je osporena odluka donesena suprotno odredbama članova 22. i 61. Statuta Brčko distrikta BiH, te da Skupština Brčko

## 2.

distrikta BiH nema nadležnost da poništava odluku upravnog odbora javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o., niti može zadužiti upravni odbor javnog preduzeća da poništi svoju odluku.

Osporenom odlukom zadužen je upravni odbor javnog preduzeća „Komunalno Brčko“, d.o.o. Brčko distrikt BiH da poništi Odluku o raspisivanju javnog konkursa za izbor direktora tog javnog preduzeća broj 01-01123 /12 od 13.02.2012. godine i da donese novu odluku o raspisivanju konkursa za izbor direktora ali pod uslovima koji su važili u vrijeme raspisivanja prvog konkursa po kome je nakon osnivanja tog javnog preduzeća biran direktor.

Dopisom broj 097-0-OUS-12-000003 od 28.02.2012. godine u skladu sa članom 15. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i rješavanja sukoba nadležnosti i članom 8. stav 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanju sukoba nadležnosti, sud je zatražio mišljenje Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vezi predmetnog prijedloga.

Dana 13.03.2012. godine Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je svojim aktom broj 01.1-02-224/12 od 07.03.2012. godine dostavila mišljenje u kojem se navodi da je Skupština Brčko distrikta BiH, kao osnivač javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, imala zakonsku mogućnost da donese osporeni akt u cilju zaštite zakonitosti rada javnog preduzeća. Donosilac akta navodi da su javna preduzeća nezavisna u odnosu na Vladu Distrikta ili javnu upravu, dok za svoj rad odgovaraju osnivaču, koji shodno odredbama člana 61. a u vezi sa članom 33. Statuta i člana 17. Zakona o javnim preduzećima u Brčko distriktu BiH, ima ovlaštenja da upravnom odboru, čije članove može i razriješiti, ukaže na nezakonitosti u Odluci o raspisivanju konkursa za izbor direktora.

Članom 61. stav 1. Statuta propisano je da je upravni odbor odgovoran Skupštini za rad javnog preduzeća, kao što je propisano zakonom. Dakle, navedeni član jasno upućuje na odgovarajući zakon koji upotpunjuje navedeni član Statuta. U ovom slučaju to je Zakon o javnim preduzećima u Brčko distriktu BiH, kojim je uređeno upravljanje i poslovanje javnog preduzeća u Brčko distriktu BiH, organi javnog preduzeća, prava, obaveze i odgovornosti osnivača i javnog preduzeća, izvori i način finansiranja, poslovni plan javnog preduzeća i druga pitanja od značaja za rad javnog preduzeća. Članom 17. navedenog zakona propisano je da osnivač može razriješiti članove upravnog odbora ukoliko ne izvršavaju svoje obaveze i dužnosti u skladu sa zakonom, a članom 36. istog zakona propisano je da u slučaju poremećaja u poslovanju osnivač može da preduzme mjere kojima će obezbjediti nesmetano funkcionisanje i obavljanje djelatnosti javnog preduzeća, a naročito, razriješiti dužnosti članove upravnog odbora i promijeniti unutrašnju organizaciju javnog preduzeća.

Polazeći od razloga osporavanja Odluke Skupštine Brčko distrikta BiH iznesenih u prijedlogu i mišljenja donosioca osporenog akta, proizilazi da je u datoj situaciji Skupština mogla preduzeti mjeru koja je propisana članom 17. Zakona o javnim preduzećima u Brčko distriktu BiH i razriješiti članove upravnog odbora, ako

upravni odbor nije izvršio svoju obavezu i dužnost u skladu sa zakonom, konkretno, ako nije javni konkurs za izbor direktora raspisao u skladu sa članom 21. istog zakona. Navod iz mišljenja kojim se ukazuje na odgovornost upravnog odbora prema Skupštini je irelevantan u ovoj pravnoj stvari jer, ta činjenica nije sporana, već mjera koju je Skupština preduzela u konkretnom slučaju.

### **Relevantne odredbe propisa:**

**Statut Brčko distrikta Bosne i Hercegovine** („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10)

Član 61. stavovi 1. i 2.  
(Načela nezavisnosti javnih preduzeća)

- (1) Kao što je propisano zakonom, rad svakog javnog preduzeća nadgleda upravni odbor. Upravni odbor je odgovoran Skupštini za rad javnog preduzeća, kao što je propisano zakonom. Članovi upravnog odbora se imenuju u skladu sa članom 20 ovog statuta i zakonima Distrikta od strane zvaničnika ili institucije koju odrede zakoni Distrikta. Mandat članova upravnog odbora je propisan zakonom. Oni mogu biti razriješeni s dužnosti prije isteka mandata samo odlukom Skupštine donesenom tročetinskom većinom u skladu sa članom 33 (1) ovog statuta.
- (2) Svakodnevno rukovođenje javnim preduzećem je odgovornost direktora javnog preduzeća. Upravni odbor imenuje direktora i određuje njegov mandat u skladu sa članom 20 ovog statuta....

Član 22. stav 2.  
(Nadležnosti skupštine Distrikta)

Nadležnosti Skupštine su:

- a) usvajanje Statuta Distrikta i Poslovnika o radu Skupštine i njihovih izmjena i dopuna;
- b) usvajanje budžeta Distrikta i njegova izmjena i dopuna;
- c) usvajanje zakona Distrikta i njihova izmjena i dopuna;
- d) usvajanje odluka i rezolucija u skladu sa ovim statutom i Poslovníkom o radu Skupštine;
- e) odlučivanje, na prijedlog gradonačelnika, o javnim zajmovima i zaduženjima Distrikta, u skladu s pravilima i politikom Centralne banke Bosne i Hercegovine;
- f) izbor i razrješenje predsjednika i potpredsjednika Skupštine i gradonačelnika Distrikta, i davanje saglasnosti na imenovanje zvaničnika kako je predviđeno ovim statutom, Poslovníkom o radu Skupštine i zakonom Distrikta;
- g) nadgledanje rada Vlade Distrikta i cjelokupne uprave Distrikta, naročito u pogledu upravljanja prihodima i rashodima Distrikta. U ovu svrhu Skupština može, postupajući prema odluci donesenoj u skladu sa članom 33(1) ovog statuta, da formira posebnu komisiju od svojih članova da bi ispitala rad bilo
- h) koje javne institucije Distrikta. Predlog da takva odluka bude stavljena na dnevni red Skupštine prihvata se na zahtjev najmanje (5) poslanika;

- i) zvanična procjena rada gradonačelnika; direktora Direkcije za finansije Distrikta, direktora Trezora, direktora Poreske uprave, šefa Policije, direktora Kancelarije za upravljanje javnom imovinom, glavnog revizora Kancelarije za upravljanje javnom imovinom, glavnog revizora Kancelarije za reviziju i zvaničnika koji se imenuju uz saglasnost Skupštine, najmanje jednom godišnje na redovno zakazanoj sjednici;
- j) razmatranje godišnjih finansijskih izvještaja koje sačinjavaju institucije Distrikta za finansijsku kontrolu, uključujući Kancelariju za reviziju iz člana 44. ovog statuta;
- k) pokretanje spora pred Ustavnim sudom Bosne i Hercegovine u skladu sa članom VI.4 Ustava Bosne i Hercegovine, i
- l) obavljanje drugih nadležnosti u skladu sa ovim statutom i zakonom.

U postupku ocjenjivanja statutarnosti osporene odluke, imajući u vidu nadležnosti Skupštine Brčko distrikta BiH propisane članom 22. Statuta Brčko distrikta BiH, načela nezavisnosti javnih preduzeća propisana članom 61. Statuta Brčko distrikta BiH i odredbe Zakona o javnim preduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, sud je utvrdio da je Skupština donošenjem osporene Odluke broj 01-02-530/12 od 22.02.2012. godine o poništenju Odluke upravnog odbora javnog preduzeća „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH broj 01-01123 /12 od 13.02.2012. godine, izašla iz okvira propisanim članom 22. i 61. Statuta Brčko distrikta BiH. Iz navedenih odredaba Statuta Brčko distrikta BiH ne proizilazi direktna nadležnost Skupštine Brčko distrikta BiH u odnosu na upravni odbor, već se ta nadležnost uređuje zakonima Distrikta. Nadležnost Skupštine Brčko distrikta BiH u odnosu na upravni odbor je ograničena Zakonom o javnim preduzećima u Brčko distriktu BiH i svodi se na mogućnost razrješenja članova, ukoliko su ispunjeni uslovi predviđeni članovima 17. i 36. istog zakona.

S obzirom da je sud donio konačnu odluku, odbacio je zahtjev za obustavu izvršenja akta u skladu sa članom 36. stav 3. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Na osnovu izloženog sud je odlučio kao u izreci presude u skladu sa članom 26. stav 1. i člana 38. stav 1. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti i člana 11. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti.

#### APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 097-0-OUS-12-000003

Brčko, 28.03.2012. godine

ČLANOVI VIJEĆA:

PREDSJEDNIK VIJEĆA

1. \_\_\_\_\_  
Srđan Nedić

\_\_\_\_\_   
Damjan Kaurinović

5.

2. \_\_\_\_\_  
Maida Kovačević

3. \_\_\_\_\_  
Iljo Klaić

4. \_\_\_\_\_  
Dragana Tešić