

ORIGINAL

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudija Ruže Gligorević, kao predsjednika vijeća i sudija Srđana Nedića, Maide Kovačević, Ilje Klaića i Dragane Tešić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi S. R.. R. iz B., na osnovu člana 2. i 27. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) na sjednici vijeća održanoj dana 26.01.2012. godine, d o n i o j e

R J E Š E N J E

Ne prihvata se inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 10/08) sa članom 1. stav 4. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), a u vezi sa članom 52. stav 1. Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 18/03).

O b r a z l o Ź e n j e

S. R.. R. iz B. podnio je dana 20.12.2011. godine inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 10/08) sa članom 1, stav 4, Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 2/10), a u vezi sa članom 52 stav 1, Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 18/03).

Po njegovom mišljenju član 118. navedenog Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine nije u skladu sa članom 1, stav 4, Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kojim je propisano da zakoni i odluke svih vlasti Distrikta moraju biti u skladu sa važećim zakonima i odlukama institucija Bosne i Hercegovine, jer segment osporenog člana 118. „, provodi postupak zapošljavanja direktora“ nije u skladu sa članom 52. stav 1. Okvirnog Zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini.

Osporenim članom 118. Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine propisano je:

„Pododjeljenje za ljudske resurse i zapošljavanje u obrazovnim institucijama u okviru Odjeljenja (u daljem tekstu: Pododjeljenje za ljudske resurse) vodi personalnu evidenciju i provodi postupak zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnog saradnika, saradnika u nastavi i spoljnog saradnika u školskim i pedagoškim institucijama čiji je osnivač Distrikt...“

Članom 52. Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini propisano je:

„Direktora škole imenuje školski odbor, po proceduri koja se bliže uređuje zakonima entiteta, kantona, Brčko distrikta BiH i opštim aktima škole...“

Postupajući po predmetnoj inicijativi sud je dopisom broj 097-0-US-11-000004 od 10.01.2012. godine u skladu sa članom 15. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i rješavanja sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) i članom 8. stav 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanju sukoba nadležnosti („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10 – u daljem tekstu Poslovnik) zatražio mišljenje Skupštine Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vezi predmetne inicijative.

Dana 18.01.2012. godine Skupština Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je svojim aktom broj 01.1-02-21/12 od 16.01.2012. godine dostavila mišljenje u kojem se navodi da osporena odredba člana 118. Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine nije u suprotnosti sa odredbama člana 1. Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine jer se procedura zapošljavanja direktora škola propisana konkretnim zakonom upravo i vrši u skladu sa članom 20. Statuta.

Relevantne odredbe Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine

Član 1. stav 4.

Ustav Bosne i Hercegovine, kao i važeći zakoni i odluke institucija Bosne i Hercegovine, direktno su primjenljivi na cijeloj teritoriji Distrikta. Zakoni i odluke svih vlasti Distrikta moraju biti u skladu sa važećim zakonima i odlukama institucija Bosne i Hercegovine.

Član 20 stav 2.

Zaposleni u Distriktu

Svaki javni radnik Distrikta....., bira se na osnovu otvorenog konkursa uz javni oglas za upražnjeno radno mjesto koji se objavljuje kako u Distriktu tako i na teritoriji Bosne i Hercegovine, nakon čega će nezavisna komisija za izbor donijeti obavezujuću odluku o kandidatima.

3.

Relevantne odredbe Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine

Član 118. stav 1.

(Pododjeljenje za ljudske resurse i zapošljavanje u obrazovnim institucijama)

Pododjeljenje za ljudske resurse i zapošljavanje u obrazovnim institucijama u okviru Odjeljenja (u daljem tekstu: Pododjeljenje za ljudske resurse) vodi personalnu evidenciju i provodi postupak zapošljavanja direktora, pomoćnika direktora, nastavnika, stručnog saradnika u nastavi i spoljnog saradnika u školskim i predškolskim institucijama čiji je osnivač Distrikt.“

Član 119.

(Odbor za zapošljavanje)

Poslove iz člana 118. stava 2. tačka a obavlja Odbor koji je sastavni dio Pododjeljenja za ljudske resurse i koji ima pet članova.

Član 120. tačka 3.

(Imenovanje članova Odbora)

Po svakom raspisanom konkursu, školski odbor odnosno upravni odbor obrazovne institucije za koju je raspisan konkurs imenuje dva člana iz reda članova školskog odbora ili nastavničkog vijeća u roku od pet dana od dana raspisivanja konkursa a najkasnije do zaključenja konkursa.

Član 123. tačka 1.

(Zasnivanje radnog odnosa)

Gradonačelnik donosi odluku o imenovanju lica iz člana 118. stava 1. ovog zakona čija forma i sadržaj je propisan Pravilnikom o radu.

Relevantne odredbe Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini

Član 52. stav 1.

Direktora javne škole imenuje školski odbor, po proceduri koja se bliže uređuje zakonima entiteta, kantona, Brčko distrikta BiH i opštim aktima škole

4.

Relevantne odredbe Zakona o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH

Član 2. tačka 3.

Javni službenik je lice koje obavlja stručne poslove u organima uprave koji obuhvataju i organizacione dijelove gdje se obavljaju poslovi koji po svojoj prirodi nisu upravnog karaktera (prosvjetni radnici, vatrogasci, medicinsko osoblje i slično).

Član 2. tačka 5.

Rukovodilac organa uprave je postavljeni zvaničnik koga u proceduri propisanoj Statutom imenuje Gradonačelnik na čelnu funkciju u organu uprave.

Član 33.

Odbor za zapošljavanje (u daljem tekstu Odbor) je nezavisno tijelo koje sprovodi postupak zapošljavanja službenika i namještenika u organima uprave Distrikta.

Imajući u vidu navedene propise ovaj sud je ocijenio da je zakonodavac, u datim statutarnim okvirima, mogao da propiše na koji način će konkretno pitanje vezano za izbor i imenovanje direktora biti uređeno.

Po ocijeni ovog suda ne postoji kolizija između člana 118. Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine sa članom 1, stav 4, Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 52 stav 1, Okvirnog zakona o osnovnom i srednjem obrazovanju u Bosni i Hercegovini, jer se procedura izbora direktora kao javnog službenika vrši shodno članu 20. Statuta a što je bliže uređeno Zakonom o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH.

Učešće školskog odbora u proceduri izbora direktora provodi se prema odredbi člana 120. tačka 3. Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine kojim je propisano da pri svakom raspisanom konkursu, školski odbor odnosno upravni odbor obrazovne institucije za koju je raspisan konkurs imenuje dva člana iz reda članova školskog odbora ili nastavničkog vijeća u Odbor za zapošljavanje koji je sastavni dio Pododjeljenja za ljudske resurse koji provodi postupak zapošljavanja javnih službenika.

Konačno, sama radnja imenovanja direktora škole predstavlja formalnu kategoriju promovisanja već izabranog kandidata koja ni na koji način ne utiče na samu proceduru izbora i zapošljavanja direktora škole.

S obzirom na navedeno, shodno članu 27. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, odlučeno je kao u izreci odluke.

APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 097-0-OUS-11-000004

Brčko, 26.01.2012. godine

ČLANOVI VIJEĆA:

1. _____
Srđan Nedić

2. _____
Maida Kovačević

3. _____
Iljo Klaić

4. _____
Dragana Tešić

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Ruža Gligorević