

Apelacioni sud Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u vijeću sastavljenom od sudije Damjana Kaurinović, kao predsjednika vijeća i sudija Maide Kovačević i Ilje Klaić, kao članova vijeća, u postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, postupajući po inicijativi, Z. O., E. D. i S. M., svi iz B., na osnovu člana 2. i 26. tačka b. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 45/10) na sjednici vijeća održanoj dana 25.02.2013. godine, d o n i o j e

## R J E Š E N J E

NE PRIHVATA SE inicijativa za pokretanje postupka ocjene usklađenosti Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine, broj 05-001214/12 od 04.10.2012. godine sa članom 21. stavovi 2. 3. i 4. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 8/12) i članom 13. stavovi 2. i 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/07, 36/07, 38/07, 2/08, 17/08, 23/08, 14/10 i 28/12).

## Obrazloženje

Z. O., E. D. i S. M., svi iz B., podnijeli su dana 25.10.2012. godine inicijativu za pokretanje postupka ocjene usklađenosti Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine, broj 05-001214/12 od 04.10.2012. godine (U daljem tekstu – Odluka), sa članom 21. stavovi 2. 3. i 4. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 8/12) i članom 13. stavovi 2. i 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/07, 36/07, 38/07, 2/08, 17/08, 23/08, 14/10 i 28/12).

Podnosioci inicijative smatraju da Program utroška sredstava kao sastavni dio osporavane Odluke ne sadrži kriterijume na osnovu kojih Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu vrši raspodjelu sredstava krajnim korisnicima, kao i da osporavana Odluka nije donesena u skladu sa članom 13. stavovi 2. i 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, jer nije postojao kvorum za donošenje iste, s obzirom da je sjednici prisustvovalo sedam od ukupno četrnaest članova Vlade.

U skladu sa odredbom člana 15. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH i rješavanja sukoba nadležnosti i člana 8. stav 8. Poslovnika o radu Apelacionog suda Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u postupcima ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanju sukoba nadležnosti, sud je dopisom broj 097-0-OUZ-12-000006 od 06.11.2012. godine zatražio mišljenje donosioca osporenog akta o podnesenoj inicijativi.

Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je odgovorio podneskom, broj predmeta: 06-000017/12, broj akta: 01.11-0575SL-04/12 od 20.11.2012. godine dostavljajući i izjavu o spriječenosti člana Vlade prim. dr A. Č. od 04.10.2012. godine da prisustvuje sjednici Vlade 04.10.2012. godine. U odgovoru su osporeni navodi inicijative uz obrazloženje da je Program utroška sredstava sačinjen u skladu sa članom 21. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu i da sadrži sve bitne elemente propisane stavom 2. istog člana. U dopisu se navodi da je na vanrednoj sjednici Vlade Brčko distrikta BiH, održanoj 04.10.2012. godine prisustvovalao osam lica ( Sedam članova Vlade i B. F., koji je mijenjao člana Vlade prim. dr A. Č.), ovlašćenih za odlučivanje o tačkama usvojenog dnevnog reda, te da je predmetna Odluka donesena u skladu sa članom 14. tačka b. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

S obzirom da dato mišljenje nije sadržavalo obrazloženje stava o postojanju kriterijuma za raspodjelu sredstava propisanih članom 21. stav 3. tačka c. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu, dopisom broj 097-0-OUZ-12-000006 od 24.01.2013. godine zatražena je dopuna mišljenja. Gradonačelnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je podneskom, broj predmeta: 06-000017/12, broj akta: 01.1-0100DA-09/13 od 11.02.2013. godine dopunio mišljenje i priložio relevantne akte.

### **Relevantni propisi:**

#### **Zakon o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 8/12)**

##### Član 21.

(Programi utroška sredstava)

(2) Budžetski korisnici su obavezni predložiti Vladi programe utroška sredstava.

(3) Bitni elementi programa su:

- a) naziv programa;
- b) svrha programa;
- c) kriterij za raspodjelu sredstava;
- d) visina sredstava;
- e) izvori sredstava;
- f) naziv organizacije koja prima grant.

(4) Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što Vlada odobri programe utroška sredstava.

#### **Zakon o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/07, 36/07, 38/07, 2/08, 17/08, 23/08, 14/10 i 28/12)**

##### Član 3.

(Sastav Vlade)

Vladu Distrikta čine gradonačelnik, zamjenik gradonačelnika, glavni koordinator i šefovi odjeljenja.

Član 13.  
(Kvorum)

(1) Na sjednicama Vlade pravo odlučivanja imaju samo članovi Vlade.

(2) Vlada može odlučivati ako sjednici Vlade prisustvuje većina članova Vlade.

(3) Ukoliko član Vlade nije u mogućnosti da prisustvuje sjednici Vlade obavezan je da dostavi gradonačelniku pismeno opravdanje koje sadrži razloge spriječenosti, ime lica koje će ga mijenjati sa instrukcijom o načinu glasanja po pojedinim tačkama dnevnog reda.

**Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine, broj 05-001214/12 od 04.10.2012. godine.**

Član 1.

Usvaja se Program utroška sredstava iz sredstava odobrenih Odlukom o usvajanju amadmna na Budžet Brčko distrikta BiH za 2012. godinu, broj 01-02-592/11 od 25.07.2012. godine, na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine.

Član 2.

Sastavni dio ove odluke čini program utroška sredstava iz sredstava odobrenih Odlukom o usvajanju amadmna na Budžet Brčko distrikta BiH za 2012. godinu, broj 01-02-592/11 od 25.07.2012. godine na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine.

Član 3.

Za realizaciju ove odluke zadužuje se Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu Vlade Brčko Distrikta i Direkcija za finansije.

U postupku ocjenjivanja zakonitosti osporene Odluke, kada je u pitanju dio inicijative kojim se osporava zakonitost sa aspekta člana 21. stav 2., 3. i 4. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu, Sud je, prije svega, zaključio da se inicijativom, u tom dijelu, očigledno osporava samo zakonitost sa aspekta stava 3. tačka c. navedenog člana, jer inicijativa ukazuje samo na nedostatak kriterijuma za raspodjelu sredstava, koji su propisani tim istim stavom 3. tačka c. navedenog člana, dok je pominjanje preostala dva stava, tj. stava 2. i 3. istog člana bez obrazloženja.

Dakle, članom 21. stav 3. tačka c. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu, propisano je da su bitni elementi programa kriterijumi za raspodjelu sredstava. Imajući u vidu propisano, budžetski korisnik je bilo dužan da u navedenom Programu utroška sredstava precizno navede kriterijume za raspodjelu tih sredstava. U tekstu datog Programa kriterijumi nisu posebno izdvojeni i kao takvi navedeni u posebnom stavu, već su pojedinačno navedeni u sadržini obrazloženja kroz iznošenje procedure koja je provedena u postupku naknade predmetne štete.

Iz dokumentacije koju je sudu dostavio donosilac osporenog akta, može se utvrditi da je postupak utroška sredstava na ime naknade predmetne štete, a samim tim i postupak donošenja osporene Odluke tekao u skladu sa donošenjem sledećih odluka: Odluke o proglašenju stanja elementarne nepogode usled pojave grada, broj predmeta: 23-000424/12, broj akta: 09-0378AR-02/12 od 26.04.2012. godine, Odluke o utvrđivanju krajnjeg roka za podnošenje zahtjeva za procjenu nastale štete na biljnoj proizvodnji usled pojave grada dana 23.04.2012. godine, broj predmeta: 23-000424/12, broj akta: 09-0378AR-06/12 od 18.05.2012. godine, Odluke o načinu procjene štete i obračuna obeštećenja za štete nastale na biljnoj proizvodnji usled pojave grada dana 23.04.2012. godine, broj predmeta: 23-000424/12, broj akta: 09-0378AR-10/12 od 31.05.2012. godine, Odluke o proglašenju stanja elementarne nepogode usled pojave grada dana 13. i 14. juna 2012. godine, broj predmeta: 23-001294/12, broj akta: 09-0378AR-03/12 od 15.06.2012. godine i Odluke o utvrđivanju krajnjeg roka za podnošenje zahtjeva za procjenu nastale štete na biljnoj proizvodnji usled pojave grada dana 13. i 14.06.2012. godine, broj predmeta: 23-001294/12, broj akta: 09-0378AR-05/12 od 18.06.2012. godine.

Uvidom u navedene odluke može se zaključiti da iste sadrže uslove, odnosno kriterijume za ostvarivanje naknade na ime naknade predmetne štete, te da su iste kao takve navedene u obrazloženju Programa utroška sredstava na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine, broj 05-001214/12 od 04.10.2012. godine.

Imajući u vidu navedeno, Sud je zaključio, da sa formalno pravnog aspekta nepostojanje posebno grupisanih kriterijuma u tekstu predmetnog Programa jeste formalni nedostatak na koji inicijativa ukazuje, ali suštinski ne dovodi u pitanje zakonitost ocjenjivanog akta, jer su kriterijumi određivi kroz sadržaj istog Programa i u gore navedenim odlukama koje su prethodile donošenju istog.

U postupku ocjenjivanja zakonitosti osporene Odluke, kada je u pitanju dio inicijative kojim se osporava zakonitost predmetne Odluke sa aspekta člana 13. stavovi 2. i 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Sud je imao u vidu sledeće.

Članom 13. stav 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da Vlada može odlučivati ako sjednici Vlade prisustvuje većina članova Vlade. U predmetnom slučaju bilo je prisutno sedam članova Vlade i B. F., kao lice koje je mijenjalo odsutnog člana Vlade prim. dr A. Č..

Članom 13. stav 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine propisano je da ukoliko član Vlade nije u mogućnosti da prisustvuje sjednici Vlade obavezan je da dostavi gradonačelniku pismeno opravdanje koje sadrži razloge spriječenosti, ime lica koje će ga mijenjati sa instrukcijom o načinu glasanja po pojedinim tačkama dnevnog reda.

Dakle, prisustvo lica koje mijenja odsutnog člana i glasa na način kako je navedeno u instrukciji treba tumačiti kao intenciju zakonodavca da se takva situacija iz razloga cjelishodnosti uzima identičnom kao kada je lično prisutan član Vlade, jer suštinski postiže isti pravni učinak, što u konkretnom znači da je predmetnoj sjednici prisustvovalo osam od ukupno četrnaest članova Vlade, čime je bio ispunjen uslov za odlučivanje.

Imajući u vidu navedeno Sud je ocijenio, da ne postoji neusklađenost osporavane Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava na ime naknada šteta nastalih na poljoprivrednim kulturama prouzrokovanih sušom i ledom u 2011. godini i ledom u aprilu i junu 2012. godine, broj 05-001214/12 od 04.10.2012. godine sa članom 21. stav 3. tačka c. Zakona o izvršenju budžeta Brčko distrikta BiH za 2012. godinu i članom 13. stav 3. Zakona o Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Cijeneći da je u toku prethodnog postupka pravno stanje potpuno utvrđeno i da prikupljeni podaci pružaju pouzdan osnov za odlučivanje, Sud je odlučio bez donošenja rješenja o pokretanju postupka, na osnovu člana 33. stav 2. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta BiH.

S obzirom na navedeno, shodno članu 27. tačka e. Zakona o postupku ocjene usklađenosti pravnih akata Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i rješavanja sukoba nadležnosti, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

BOSNA I HERCEGOVINA  
APELACIONI SUD BRČKO DISTRIKTA  
BOSNE I HERCEGOVINE  
Broj: 097-0-OUZ-12-000006  
Brčko, 25.02.2013. godine

PREDSJEDNIK VIJEĆA

---

Damjan Kaurinović